LUMBRE



Los tipos de Lowi: por qué no toda política pelea igual

Materia: Ciencia Política

24/10/2026

Antes de empezar

Theodore Lowi mostró que el tipo de política determina su política: a quién beneficia, a quién cuesta y cuánto conflicto generará. Esta lección desglosa las cuatro categorías —distributivas, reguladoras, redistributivas y constitutivas— y explica por qué una distributiva es fácil y una redistributiva es conflictiva. Sirve para anticipar la resistencia de una propuesta, calcular la coalición necesaria y entender por qué ciertas reformas explotan y otras pasan desapercibidas.

QUÉ APRENDERÁS

- Clasificar las políticas públicas según Lowi —distributivas, reguladoras, redistributivas y constitutivas— para anticipar a quién benefician, a quién cuestan y cuánta resistencia y coalición requerirá cada una.

El tipo de política predice la pelea que va a generar

Theodore Lowi revolucionó el campo con una idea simple y demoledora: **«el contenido de la política determina la política»**, es decir, el *tipo* de decisión que se toma define quién se moviliza, quién se opone y cómo se decide. No es lo mismo repartir un beneficio que todos quieren que imponer una regla que a alguien estorba o trasladar riqueza de un bolsillo a otro.

La clave está en la **distribución de costos y beneficios**. Cuando los beneficios son visibles y concentrados y los costos difusos, la política es fácil de aprobar. Cuando los costos caen sobre un grupo identificable y con poder, aparece el conflicto. Clasificar bien el tipo te dice, de antemano, cuánta resistencia esperar y a quién necesitas sumar.

Las cuatro categorías de Lowi:

• **Distributivas:** reparten beneficios (obras, becas, subsidios) financiados con el presupuesto común. Pocos perdedores visibles, muchos beneficiarios: son **políticamente fáciles** y fomentan clientelismo.
• **Reguladoras:** imponen límites y reglas de conducta (emisiones, tránsito, horarios, sanidad) a cambio de un bien colectivo. Concentran costos en los regulados, que suelen resistir con poder.
• **Redistributivas:** trasladan recursos o derechos entre grupos (impuestos progresivos, reforma agraria, cuotas). Tocan privilegios establecidos: son las **más conflictivas** y requieren coaliciones amplias y sostenidas.
• **Constitutivas:** definen quién tiene autoridad para decidir y cómo (reformas

electorales, creación de institutos, reglas de federalismo). Parecen técnicas, pero reordenan el poder: por eso se pelean tras bambalinas.

> **Distribuir es popular; redistribuir es guerra**
>
> Compara dos frases de campaña: «vamos a construir 100 centros de día» (distributiva) y «vamos a gravar más a las grandes fortunas para financiarlos» (redistributiva). La primera une; la segunda divide, porque pone un costo claro sobre alguien con recursos y defensa. Entender esta asimetría evita dos ingenuidades: creer que una reforma redistributiva «se aprueba sola porque es justa», y sorprenderse de que una política distributiva salga casi sin debate. El tipo explica el clima político; no lo tomes como falla de argumento, es estructura de intereses.

1. Un gobierno propone aumentar impuestos a grandes contribuyentes para financiar transferencias a hogares de bajos ingresos. Según Lowi, ¿qué tipo de política es y qué se espera de ella?

☐ Distributiva: pasará sin conflicto porque beneficia a muchos.

☐ Reguladora: basta con imponer la regla y todos obedecerán.

☐ Redistributiva: será la más conflictiva, porque traslada recursos entre grupos y encontrará resistencia organizada de quienes pierden.

☐ Constitutiva: solo reorganiza competencias, sin costos materiales.

ACTIVIDAD INTERACTIVA
DISPONIBLE EN LUMBRE

2. Los cuatro tipos según quién gana y quién paga

3. Las políticas constitutivas son meras formalidades técnicas y por eso rara vez generan conflicto político.

☐ Verdadero

☐ Falso

Autocomprobación

ACTIVIDAD INTERACTIVA DISPONIBLE EN LUMBRE

4. Cuatro afirmaciones sobre la clasificación de Lowi. Localiza la incorrecta:

5. Toma dos propuestas reales: una que reparta un beneficio (becas, obra) y otra que grave o regule a un grupo con poder. Clasifícalas según Lowi y predice, antes de ver los hechos, cuál generará más resistencia organizada y qué coalición necesitaría cada una para prosperar.

Si tu predicción falla con la realidad, revisa si mal-clasificaste el tipo o si un actor de veto no estaba en tu mapa.

ACTIVIDAD INTERACTIVA DISPONIBLE EN LUMBRE

6. Checkpoint: tipos de política

Ya tienes el vocabulario, el ciclo, los actores y los tipos. La última lección del curso (**r03-oa02**) es el **examen de realidad**: tomar una política pública real —municipal, estatal o federal— y desmenuzarla con todo lo aprendido, de la definición del problema a su clasificación y sus vetos. Pasar de conceptos a un caso concreto es lo que convierte esta lectura en una competencia usable desde tu primer día.

Referencia curricular

Materia:	Ciencia Política

Versi\u00f3n interactiva completa (con actividades, v\u00eddeos y autoevaluaci\u00f3n):

https://politica.lumbre.lat/object/pp-def-r03-oa01

Material educativo generado desde Lumbre · lumbre.lat